

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình HĐND thành phố tại kỳ họp thứ 17 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND thành phố khóa XXII

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội thẩm tra 03 dự thảo nghị quyết, gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công
2. Dự thảo Nghị quyết về bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023.
3. Dự thảo Nghị quyết về Phê duyệt điều chỉnh chi tiết danh mục công trình tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 24/10/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Hới.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố liên quan đến việc soạn thảo Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh, bổ sung hoàn thiện về các nội dung trình HĐND thành phố. Sau đây là kết quả thẩm tra:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 478/TTr-UBND ngày 29/10/2024 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Trong quá trình điều hành, thực hiện kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công hàng năm của thành phố và các xã phường, do thị trường bất động sản trầm lắng dẫn đến thu ngân sách - nguồn thu từ tiền sử dụng đất năm 2024 không đạt dự toán giao do đó không đảm bảo cân đối nguồn vốn để bố trí đủ kinh phí hoàn thành các dự án theo kế hoạch được duyệt. Bên cạnh đó, có dự án cần phải điều chỉnh mục tiêu, quy mô đầu tư, thời gian thực hiện... theo chỉ đạo của UBND tỉnh để bàn giao mặt bằng thi công trụ sở làm việc...

Các dự án này là dự án nhóm C được HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư. Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án để đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn là cần thiết, đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế.

Theo quy định tại khoản 1 điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND thành phố trình điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 15 dự án, trong đó có 13 dự án điều chỉnh thời gian thực hiện để tiếp tục bố trí đủ vốn hoàn thành cho dự án (Từ dự án số 1 đến dự án số 13); 02 dự án điều chỉnh một số nội dung (Tên dự án, Mục tiêu đầu tư, Quy mô đầu tư, Tổng mức đầu tư, Thời gian thực hiện – Dự án số 14,15). Cụ thể các dự án sau:

(1). Điện chiếu sáng bằng đèn Led đường Đoàn Thị Điểm, Lê Duẩn, phường Đồng Hải.

(2). Điện chiếu sáng bằng đèn Led đường Nguyễn Hữu Dật và đường Vũ Trọng Phụng, Trần Quang Diệu.

(3). Tuyến mương Vịnh Nương Đức Điền, Đức Môn, Đức Giang xã Đức Ninh.

(4). Đầu tư xây dựng đường giao thông nội đồng từ đê Đức Môn đi công Hoang Ngưỡng và Cồn Ngôi, xã Đức Ninh.

(5). Đường Giao thông Nội đồng Hói Thú Đức Giang - Đức Thị và tuyến từ đê Mỹ Cương về Nương Lo, xã Đức Ninh.

(6). Nâng cấp các tuyến đường nội đồng xứ Đồng Quán HTX Phương Xuân phường Bắc Nghĩa.

(7). Đường giao thông các TDP Mỹ Cương phường Bắc Nghĩa.

(8). Đường giao thông TDP 3 Phú Vinh phường Bắc Nghĩa.

(9). Đường liên khu vực nối TDP 2-3 Phú Vinh phường Bắc Nghĩa.

(10). Tuyến đường nội đồng Cồn giữa về đồng Bàu Năn xã Nghĩa Ninh.

(11). Sửa chữa kênh mương Miệng đi Khê xã Nghĩa Ninh.

(12). Sửa chữa kênh mương Cửa Nghệ đi Bàu Năn xã Nghĩa Ninh.

(13). Đường giao thông nội vùng tổ dân phố 10 phường Đồng Sơn.

(14). Xây dựng Trụ sở Công an xã Quang Phú.

(15). Xây dựng Trụ sở Công an xã Đức Ninh.

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công và phù hợp với tình hình thực tiễn. Việc điều chỉnh thời gian thực hiện các dự án (từ dự án số 1 đến dự án số 13) để phù hợp với tiến độ và khả năng thu ngân sách của thành phố và xã phường. Việc điều chỉnh dự án Xây dựng Trụ sở Công an xã Quang Phú và Công an xã Đức Ninh để triển khai thực hiện hạng mục hạ tầng kỹ thuật, bàn giao mặt bằng cho Công an Tỉnh làm chủ đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trên và

thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết như tại Tờ trình số 478/TTr-UBND ngày 29/10/2024.

3. Kiến nghị:

- Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo UBND các xã phường cam kết khi có nguồn vốn phải ưu tiên bố trí vốn cho các dự án đảm bảo theo thời gian đã được HĐND thành phố điều chỉnh, tuyệt đối không bố trí vốn cho dự án khởi công mới khi còn nợ xây dựng cơ bản. Đối với các dự án do UBND thành phố làm chủ đầu tư, cần cân đối nguồn vốn để bố trí cho dự án phù hợp với thời gian đã được điều chỉnh, hạn chế tối đa các trường hợp điều chỉnh thời gian thực hiện nhiều lần, làm giảm hiệu quả đầu tư dự án.

- Trong danh mục các dự án đề xuất điều chỉnh, có 02 dự án do UBND xã Đức Ninh làm chủ đầu tư, thời gian thực hiện dự án điều chỉnh là 2022-2024. Vì vậy, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo Chủ đầu tư khẩn trương bố trí vốn thực hiện dự án, đảm bảo thời gian còn lại năm 2024 phải hoàn thành dự án theo tiến độ được điều chỉnh.

- Đề nghị UBND thành phố, UBND các xã phường xem xét, đánh giá, rà soát khả năng thu ngân sách (nguồn thu tiền sử dụng đất) đề trình HĐND cùng cấp đình hoãn, dừng, hủy một số dự án để đảm bảo cân đối ngân sách; hạn chế việc giãn tiến độ, kéo dài thời gian thực hiện làm giảm hiệu quả đầu tư dự án.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Phê duyệt điều chỉnh chi tiết danh mục công trình tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 24/10/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Hới.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 31/10/2024 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết về phê chuẩn điều chỉnh chi tiết danh mục công trình sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Ngày 24/10/2022, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 19/NQ-HĐND về việc phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới thành phố Đồng Hới. Trong đó, đã phân bổ chi tiết danh mục công trình “Mở rộng đường giao thông từ thôn Đông Phú đi Bắc Phú xã Quang Phú” do UBND xã Quang Phú làm chủ đầu tư với tổng mức đầu tư dự án 5.000 triệu đồng (NSTW: 1.267 triệu đồng; NS xã: 3.733 triệu đồng); thời gian thực hiện năm 2022-2024.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư, do công trình được thực hiện theo cơ chế đặc thù, có quy mô lớn và là đường giao thông liên thôn nên không đủ điều kiện để thẩm định thực hiện theo cơ chế đặc thù, mặt khác, số thu tiền sử dụng đất năm 2023, 2024 của UBND xã Quang Phú không đạt dự toán nên địa phương không cân đối được nguồn vốn đối ứng thực hiện dự án.

Để sử dụng có hiệu quả nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, việc UBND thành phố trình điều chỉnh danh mục công trình để triển khai thực hiện là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

HĐND thành phố đã phê duyệt phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án cho các địa phương, vì vậy theo quy định của Luật Đầu tư công, thẩm quyền điều chỉnh danh mục dự án thuộc HĐND thành phố.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Điều chỉnh danh mục công trình “Mở rộng đường giao thông từ thôn Đông Phú đi Bắc Phú xã Quang Phú” sang công trình “Cải tạo nâng cấp tuyến đường nhà Mệ Nạn đến nhà ông Đanh”. Dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù.

Dự án được điều chỉnh có tổng mức đầu tư 1.350 triệu đồng (NSTW: 1.267 triệu đồng; NS xã và nguồn hợp pháp khác: 83 triệu đồng); thời gian thực hiện năm 2024-2025. Nguồn vốn bố trí dự án từ nguồn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, năm 2024 bố trí 442 triệu đồng từ nguồn kinh phí đã bố trí cho dự án Mở rộng đường giao thông từ thôn Đông Phú đi Bắc Phú xã Quang Phú chưa thực hiện; số vốn còn thiếu thuộc ngân sách Trung ương sẽ bố trí theo tiến độ thực hiện dự án và phù hợp với nguồn vốn ngân sách Trung ương phân bổ.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn điều chỉnh chi tiết danh mục công trình sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 31/10/2024 của UBND thành phố.

2. Kiến nghị:

Kế hoạch vốn năm 2024 phân bổ cho dự án này đã được Tỉnh cho phép kéo dài thời gian giải ngân kế hoạch vốn đến 31/12/2024. Vì vậy, sau khi được HĐND thành phố phê duyệt điều chỉnh danh mục dự án, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo UBND xã Quang Phú thực hiện kịp thời các thủ tục chuẩn bị đầu tư để triển khai thực hiện dự án và đảm bảo giải ngân nguồn vốn trong thời gian còn lại của năm 2024.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 kèm theo Tờ trình số 481/TTr-UBND ngày 30/10/2024 của UBND thành phố. Căn cứ các quy định của pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết:

Ngày 25/10/2024 HĐND tỉnh Quảng Bình có Nghị quyết số 204/NQ-HĐND về bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023, trong đó bổ sung dự toán bù giảm thu năm 2023 cho thành phố Đồng Hới với số tiền 48.732 triệu đồng. Đây là khoản chi thường xuyên được Tỉnh bổ sung có mục tiêu trong năm và chưa được HĐND thành phố giao dự toán ngân sách năm 2024 tại Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 19/12/2023 về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2024. Vì vậy, việc bổ sung dự toán thu, chi năm 2024 từ nguồn chi thường xuyên ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 là cần thiết.

Theo báo cáo của UBND thành phố, số liệu thu cân đối ngân sách địa phương toàn thành phố năm 2023 hụt thu 97.463 triệu đồng so với dự toán Tỉnh giao, hụt thu 115.465 triệu đồng so với dự toán thành phố giao (trong đó ngân sách thành phố hụt thu 117.302 triệu đồng, ngân sách xã phường hụt thu 3.185 triệu đồng). Có 08 xã phường hụt thu là: Bắc Lý, Đồng Sơn, Đồng Hải, Đức Ninh, Lộc Ninh, Thuận Đức, Bắc Nghĩa, Đức Ninh Đông

Theo quy định tại khoản 3 điều 59 Luật ngân sách nhà nước năm 2015 – xử lý tăng thu, giảm chi so với dự toán trong quá trình chấp hành ngân sách nhà nước: “*Kết thúc năm ngân sách, trường hợp ngân sách địa phương hụt thu so với dự toán do nguyên nhân khách quan, sau khi đã thực hiện điều chỉnh giảm một số khoản chi theo quy định tại khoản 1 Điều này và sử dụng các nguồn lực tài chính hợp pháp khác của địa phương mà chưa đảm bảo được cân đối ngân sách địa phương thì ngân sách cấp trên hỗ trợ ngân sách cấp dưới theo khả năng của ngân sách cấp trên*”

Việc UBND thành phố trình HĐND thành phố Nghị quyết bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

- Bổ sung dự toán thu, chi năm 2024 từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 số tiền 48.732 triệu đồng.

- Phân bổ số tiền 48.732 triệu đồng từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 như sau:

+ Bổ sung dự toán chi ngân sách thành phố để thực hiện bù nguồn cải cách tiền lương, hoàn ứng chi chuyên giao phường Đồng Hải (trước đây là phường Hải Đình) và nộp trả ngân sách tỉnh theo kết luận của Kiểm toán, số tiền: 46.503 triệu đồng

+ Hỗ trợ bù hụt thu số tiền: 2.229 triệu đồng cho ngân sách xã phường: Bắc Lý, Đồng Sơn, Đồng Hải, Đức Ninh, Lộc Ninh, Thuận Đức, Bắc Nghĩa, Đức Ninh Đông.

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy việc bổ sung dự toán ngân sách địa phương năm 2024 và phương án phân bổ như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 481/TTr-UBND ngày 30/10/2024 là đảm bảo quy định của pháp luật và phù hợp tình hình thực tế tại địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND thành phố thông qua Nghị quyết như đề nghị của UBND thành phố.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các dự thảo nghị quyết của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thanh Sơn