

Số: 14 /BC-BPC

Đồng Hới, ngày 06 tháng 12 năm 2023

**BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ**  
**Trình tại Kỳ họp thứ 12 - HĐND thành phố khóa XXII**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra 09 báo cáo của UBND thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và kế hoạch năm 2024 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp; kết quả công tác năm 2023, nhiệm vụ năm 2024 của TAND, VKSND, Chi cục THADS thành phố; thẩm tra 02 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND thành phố.

Ban Pháp chế HĐND báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

**1. Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố thuộc lĩnh vực pháp chế.**

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND thành phố và thống nhất nhận định như sau:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; công tác tổ chức bộ máy; công tác cải cách hành chính năm 2023. UBND thành phố và các cơ quan, đơn vị đã tích cực chủ động triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp đề ra để phát triển kinh tế, xã hội của thành phố tập trung vào thực hiện chủ đề “**Đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số**”; Năm 2023 các nhiệm vụ Quân sự, quốc phòng được triển khai kịp thời, toàn diện. Làm tốt công tác tham mưu, tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ (có 94 thanh niên lên đường nhập ngũ), tổ chức và hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ cuộc diễn tập Khu vực phòng thủ thành phố và diễn tập chiến đấu trong khu vực phòng thủ cho 04 đơn vị xã, phường (Đức Ninh Đông, Đồng Hải, Hải Thành, Bảo Ninh); tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức QP-AN cho đối tượng 3,4 theo kế hoạch. Tình hình an ninh và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tiếp tục được giữ vững; đã nắm chắc tình hình, kịp thời tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương giải quyết các vấn đề an ninh ngay tại cơ sở, không để xảy ra tình huống phức tạp, nhất là các dự án trọng điểm đang triển khai thi công trên địa bàn; công tác tuần tra, kiểm soát được tăng cường; công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, quản lý nhà nước về an ninh trật tự đạt kết quả đáng ghi nhận, tình hình tội phạm về trật tự xã hội, tội phạm và tệ nạn ma túy có số vụ giảm so với cùng kỳ. Công tác thanh tra được quan tâm, các cuộc thanh tra được thực hiện theo đúng kế hoạch, qua công tác thanh tra đã phát hiện và xử lý kịp thời các trường hợp sai phạm; công tác tư pháp cũng đạt được những kết quả tích cực trong việc thực hiện nhiệm vụ đề ra, việc kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật ngày

càng có chất lượng, công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật được tăng cường. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân khá kịp thời, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, không để xảy ra vụ việc phức tạp sau khi giải quyết. Công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đã được triển khai các biện pháp phòng ngừa một cách đồng bộ, thường xuyên như: thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan nhà nước, thực hiện chế độ, tiêu chuẩn, định mức... Công tác tổ chức bộ máy và công tác cán bộ, công chức viên chức được chỉ đạo, triển khai có hiệu quả, việc thực hiện chủ trương của UBND tỉnh về tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ đúng quy định, trong năm UBND thành phố đã thành lập 03 đơn vị sự nghiệp công lập khối giáo dục và đào tạo (Mầm non Hoa Hồng, THCS Đồng Hải, TH&THCS Quang Phú) sau khi thực hiện quy trình tổ chức lại đối với 06 đơn vị trường học, việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và Nghị định 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị và trường học được thực hiện đúng quy định; hướng dẫn xây dựng vị trí việc làm đối với các cơ quan tổ chức hành chính, các đơn vị sự nghiệp công lập; sắp xếp lại biên chế công chức, viên chức hiện có theo vị trí việc làm để thực hiện tốt việc tinh giản biên chế theo đúng lộ trình; công tác quy hoạch, điều động, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, thuyên chuyển, tiếp nhận... được thực hiện theo đúng quy định, phù hợp với tiêu chuẩn, chức danh, vị trí việc làm; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ cũng thường xuyên được quan tâm, trong năm UBND thành phố đã tổ chức các lớp tập huấn về cải cách hành chính, công tác quản lý, sử dụng công chức cấp xã... Công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm, triển khai toàn diện, công tác chỉ đạo điều hành CCHC ngày càng được cấp ủy, chính quyền địa phương quan tâm; công tác kiểm tra CCHC, việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính và văn hóa công công sở tại các cơ quan, đơn vị, địa phương được tiến hành thường xuyên, qua công tác kiểm tra đã kịp thời chỉ ra những hạn chế đồng thời đề ra những giải pháp khắc phục; công tác xây dựng chính quyền điện tử, chuyển đổi số, việc thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 06 được triển khai quyết liệt, việc vận hành Trung tâm giám sát điều hành thông minh thành phố, ứng dụng Công dân thông minh “Đồng Hới SmartCity” đạt hiệu quả cao.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quốc phòng, an ninh trên địa bàn vẫn còn một số hạn chế cần quan tâm, đó là: Tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật vẫn còn diễn biến phức tạp, đặc biệt là tội phạm sử dụng công nghệ cao lừa đảo qua mạng, tội phạm trộm cắp tài sản và tội phạm về ma túy; vi phạm pháp luật tại một số thời điểm còn xảy ra nhiều, gây bất an trong nhân dân, như: cướp dật tài sản, đánh bạc...; ý thức tham gia giao thông của một số người dân còn hạn chế, số vụ tai nạn giao thông tăng so với cùng kỳ (16 vụ); tình hình vi phạm pháp luật về kinh tế, vi phạm pháp luật về môi trường vẫn còn diễn ra nhiều, trong đó vi phạm về môi trường tăng 08 vụ so với cùng kỳ; các biện pháp tuyên truyền, vận động, xử lý cũng như công tác phối hợp, trao đổi thông tin giữa các

cơ quan, ban, ngành trong công tác phòng, chống tội phạm chưa được thường xuyên; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, các ý kiến kiến nghị, phản ánh của công dân tại một số đơn vị thực hiện còn chậm, chưa đảm bảo thời gian giải quyết; công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật trong một số lĩnh vực có lúc thiếu kịp thời; sự phối hợp của một số cơ quan, đơn vị trong phòng, chống tham nhũng chưa quyết liệt, công tác tự kiểm tra phát hiện tham nhũng trong nội bộ còn thiếu chủ động; một số ít cán bộ, công chức trách nhiệm trong thực thi công vụ chưa cao; công tác kiểm soát việc thực thi TTHC tại một số đơn vị, địa phương chưa nghiêm túc, quá trình tiếp nhận và xử lý hồ sơ vẫn còn chậm thời gian quy định; một số chỉ tiêu về cải cách hành chính tỷ lệ chưa cao.

Ban Pháp chế HĐND đề nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các địa phương, đơn vị chủ động nắm chắc tình hình an ninh trật tự tại địa bàn; các lực lượng chức năng duy trì nghiêm các biện pháp sẵn sàng chiến đấu, tổ chức các đợt cao điểm đấu tranh, triệt phá các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm ma túy, tội phạm về môi trường trước dịp tết nguyên đán 2024 và các ngày lễ lớn trong năm, tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát, phát hiện xử lý vi phạm để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật cho người dân. Tiếp tục chỉ đạo Thanh tra thành phố tập trung theo dõi, đôn đốc, xử lý việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra; nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước trong lĩnh vực hành chính tư pháp, đẩy mạnh việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến, chứng thực điện tử; quan tâm, chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng, chống tham nhũng; chỉ đạo triển khai quyết liệt các giải pháp nâng cao chỉ số cải cách hành chính, tổ chức kiểm tra công tác cải cách hành chính và việc chấp hành kỷ cương hành chính và văn hóa công sở của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn.

## **2. Kết quả thẩm tra các báo cáo công tác của TAND, VKSND, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố**

Ban Pháp chế HĐND nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế tồn tại đã nêu trong các báo cáo và thống nhất nhận định như sau:

Các ngành đã thực hiện tốt chức năng, thẩm quyền của mình, chủ động đề ra nhiều biện pháp để hoàn thành tốt nhiệm vụ, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Tòa án nhân dân thành phố đã tập trung giải quyết các loại án bảo đảm tiên độ và chất lượng, nhiều chỉ tiêu đạt cao so với cùng kỳ; các vụ án được xét xử kịp thời, đúng pháp luật, không có án quá hạn, không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm; việc giải quyết, xét xử các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và hành chính luôn được quan tâm, kịp thời giải quyết các tranh chấp, bảo đảm quyền và lợi ích chính đáng của cá nhân, cơ quan, tổ chức; phát huy hiệu quả các phiên tòa xét xử lưu động; công tác phối hợp giữa Tòa án nhân dân và UBND các xã, phường trong việc quản lý các đối tượng bị kết án tù cho hưởng án treo, án cải tạo không giam giữ được duy trì thường xuyên; việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đưa vào các cơ sở cai nghiện, cơ sở giáo dục được thực hiện kịp thời; công tác

giải quyết án theo luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án đạt hiệu quả cao; việc tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm thường xuyên được quan tâm, các phiên tòa rút kinh nghiệm đều diễn ra đúng trình tự, thủ tục tố tụng, đảm bảo được quyền và lợi ích hợp pháp của những người tham gia tố tụng, qua đó để giúp cho việc tổ chức các phiên tòa đạt chất lượng, hiệu quả hơn.

Viện kiểm sát đã thực hiện tốt nhiệm vụ trọng tâm của ngành, chỉ đạo triển khai thực hiện công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp theo quy định của pháp luật; chủ động phối hợp cùng các cơ quan chức năng trong việc phát hiện, đấu tranh, kịp thời xử lý theo pháp luật nhiều vụ việc phức tạp được người dân quan tâm, các vụ án hình sự được kiểm sát chặt chẽ, công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, điều tra, truy tố đạt kết quả tích cực, công tác kiểm sát các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình cũng được tăng, công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo các quy định của pháp luật góp phần tích cực trong phòng ngừa, đấu tranh các loại tội phạm; công tác kiểm sát thi hành án dân sự chất lượng ngày càng được nâng lên; công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp chuyên biến tích cực, đơn thuộc thẩm quyền đều được giải quyết đảm bảo đúng trình tự, thủ tục; công tác bồi dưỡng kiến thức nghiệp vụ cho cán bộ công chức cũng thường xuyên được quan tâm; trong hoạt động xét xử, Viện kiểm sát đã chú trọng nâng cao chất lượng tranh tụng tại các phiên tòa; phối hợp với TAND cùng cấp tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp. Qua công tác kiểm sát đã kịp thời phát hiện, kiến nghị các cơ quan khắc phục vi phạm hạn chế bỏ lọt tội phạm.

Cơ quan Thi hành án dân sự thành phố đã nỗ lực phấn đấu, có nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác Thi hành án; tích cực triển khai thực hiện kế hoạch xử lý các vụ việc có liên quan đến tín dụng, ngân hàng, chủ động giải quyết đối với các vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa giải quyết dứt điểm; việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật; việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng quy trình; kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án; công tác phối hợp giữa Chi cục với các cơ quan, đơn vị, các xã phường được chú trọng, kết quả giải quyết các vụ việc người phải thi hành án đạt tỷ lệ cao; Ban chỉ đạo THADS cũng đã phát huy tốt vai trò của mình, nhiều vướng mắc trong công tác THADS dần được tháo gỡ; công tác tiếp nhận, bảo quản vật chứng được thực hiện nghiêm túc; công tác tổ chức cưỡng chế được chuẩn bị chu đáo; các đơn thư khiếu nại được giải quyết kịp thời, đúng trình tự và quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, Ban pháp chế nhận thấy, trong công tác xét xử, tiến độ giải quyết các loại án, nhất là án tranh chấp dân sự còn chậm; vẫn còn có các loại án bị sửa do lỗi chủ quan; công tác phối hợp giữa Tòa án với các đơn vị liên quan trong việc giải quyết các vụ án tranh chấp về đất đai hiệu quả chưa cao. Công tác kiểm sát việc tiếp nhận, giải

quyết tố giác, tin báo về tội phạm có lúc chưa kịp thời, việc giải quyết án hình sự một số trường hợp còn chậm, phải gia hạn thời gian điều tra; công tác kiểm sát việc giải quyết, xét xử các loại án hình sự, dân sự chưa được chặt chẽ nên vẫn còn một số trường hợp bị sửa án. Trong quá trình tổ chức thi hành án có những vụ việc phức tạp chưa triển khai thực hiện đúng kế hoạch, chưa quyết liệt trong tổ chức thi hành án dẫn đến một vụ việc bị kéo dài thời gian giải quyết.

Ban Pháp chế đề nghị:

- UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các xã, phường đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, quan tâm hơn đến công tác phối hợp với các cơ quan tư pháp.

- TAND thành phố cần cố gắng hơn trong giải quyết các loại án nhằm đảm bảo tiến độ, yêu cầu đề ra, chỉ đạo các Thẩm phán nâng cao trách nhiệm của mình trong quá trình thực hiện nhiệm vụ nhằm hạn chế tối đa việc án bị sửa, bị hủy; có các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác phối hợp trong giải quyết các vụ án tranh chấp về đất đai, chia tài sản thừa kế...

- VKSND thành phố tiếp tục quán triệt nâng cao trách nhiệm của kiểm sát viên trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động điều tra, xét xử án hình sự; kiểm sát việc giải quyết vụ việc dân sự, hành chính nhất là trong thu thập, đánh giá chứng cứ; kịp thời phát hiện các sai sót, hạn chế tối đa việc trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung.

- Lãnh đạo Chi cục THADS thành phố tiếp tục chỉ đạo các Chấp hành viên chủ động phân loại, xác minh điều kiện thi hành án, tích cực vận động người phải thi hành án tự nguyện thi hành, có biện pháp quyết liệt hơn trong giải quyết các vụ việc đặc biệt là các vụ việc phức tạp, kéo dài; tham mưu Ban chỉ đạo THADS chỉ đạo công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, chính quyền địa phương với cơ quan THADS trong thi hành những vụ việc phức tạp, kéo dài.

## II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

### 1. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.

Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với những nội dung của dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp.

### 2. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2024 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Tại khoản 1 Điều 78 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định “HĐND quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của HĐND đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực HĐND”. Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND thành phố đạt chất lượng, việc Thường trực HĐND thành phố trình HĐND thành

phổ thông qua Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND thành phố năm 2024 là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2024 của HĐND thành phố phù hợp với nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND thành phố được quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản pháp luật có liên quan.

Ban pháp chế nhận thấy, nội dung các báo cáo và dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện trình tại kỳ họp thứ 12, Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXII. Đề nghị HĐND thành phố xem xét thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 12, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND**  
**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Nguyễn**