

BÁO CÁO

**Thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND thành phố
trình HĐND thành phố tại kỳ họp thứ 7, HĐND thành phố khóa XXII**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND thành phố phân công thẩm tra 03 báo cáo và 9 dự thảo nghị quyết nội dung, gồm:

1. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và kế hoạch năm 2023
2. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và kế hoạch đầu tư công năm 2023
3. Báo cáo kết quả về thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 và dự toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2023.
4. Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023
5. Nghị quyết về dự toán thu chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2023
6. Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công.
7. Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công
8. Nghị quyết về dừng chủ trương đầu tư các dự án: Nhà trực Ban chỉ huy quân sự xã Bảo Ninh; Xây dựng phòng trực và mua sắm công cụ hỗ trợ cho lực lượng dân quân cơ động phường Phú Hải
9. Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022
10. Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng tuyến công đường nổi nước thải hộ gia đình tại khu dân cư Bắc Cầu Ngán, TDP Phú Thượng, phường Phú Hải
11. Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 của thành phố Đồng Hới (lần 2)
12. Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 của thành phố Đồng Hới (Nguồn ngân sách thành phố quản lý)

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố liên quan đến việc soạn thảo các văn bản và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và kế hoạch năm 2023 (lĩnh vực kinh tế - xã hội)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 255/BC-UBND ngày 01/12/2022 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với đánh giá tình hình, kết quả thực hiện năm 2022, những tồn tại hạn chế và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 trên lĩnh vực kinh tế - xã hội. Đồng thời nhấn mạnh thêm một số nội dung sau:

Năm 2022, là năm thứ 2 triển khai thực hiện Nghị quyết Đảng bộ thành phố lần thứ XXI, trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, do đại dịch Covid-19 bùng phát, đã tác động trực tiếp đến hoạt động sản xuất kinh doanh, ngành du lịch và dịch vụ và đời sống của nhân dân, nhưng UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo quyết liệt vừa triển khai thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19, vừa phát triển kinh tế - xã hội... nên kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội có những chuyển biến tích cực: Dịch COVID-19 được kiểm soát; sản xuất công nghiệp tăng trưởng khá; du lịch phục hồi; thu ngân sách tăng cao; các giải pháp cải cách hành chính, thực hiện đô thị thông minh và nếp sống văn minh đô thị được triển khai tích cực và quyết liệt; văn hóa, văn nghệ, thể thao kỷ niệm các ngày lễ lớn được chuẩn bị chu đáo, tổ chức sôi nổi và ý nghĩa; an sinh xã hội, đời sống của Nhân dân được quan tâm; tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, góp phần phục hồi và phát triển KT-XH, tạo sự tin tưởng, ủng hộ của Nhân dân.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn có một số hạn chế là:

Có 02 chỉ tiêu không đạt kế hoạch đề ra: Chỉ tiêu giá trị sản xuất công nghiệp (Đạt 95,12% kế hoạch); Thôn, tổ dân phố văn hóa (đạt 77,3%/KH 86,5%). Tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chưa đạt kế hoạch. Tỷ lệ tiêm vắc xin COVID-19 cho trẻ từ 05 - 12 tuổi còn thấp. Tình trạng xây dựng công trình không phép, sai phép, xây dựng trên đất nông, lâm nghiệp vẫn còn xảy ra. Công tác chấn chỉnh trật tự đô thị ở một số xã, phường hiệu quả chưa cao. Công tác giải phóng mặt bằng một số dự án còn nhiều vướng mắc, kéo dài; tiến độ triển khai xây dựng một số công trình, dự án chưa đảm bảo. Việc xây dựng mỗi xã một sản phẩm OCOP còn chậm. Công tác giải quyết hồ sơ cấp Giấy chứng nhận lần đầu cho các hộ gia đình, cá nhân một số hồ sơ vẫn còn chậm so với thời gian quy định. Tỷ lệ sử dụng chứng thư số trong giải quyết công việc tại các cơ quan, đơn vị chưa cao. Tiến độ xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia chưa đạt kế hoạch....

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2023

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 kèm theo Tờ trình số 498/TTr-UBND ngày 14/12/2022 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đồng thời đề nghị UBND thành phố quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Về thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Tiếp tục tập trung chỉ đạo xây dựng nông thôn mới đáp ứng yêu cầu Bộ tiêu chí mới giai đoạn 2021-2025. rà soát các tiêu chí, mức độ đạt chuẩn so với Bộ tiêu

chỉ mới để chỉ đạo các phòng, ban thành phố phối hợp với các địa phương thực hiện đảm bảo yêu cầu.

- *Về xây dựng cơ bản*: Nâng cao trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, các chủ đầu tư trong việc sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư xây dựng. Chỉ đạo triển khai thực hiện các dự án đầu tư công năm 2023 đảm bảo tiến độ được phê duyệt, thực hiện tốt giải ngân nguồn vốn đã bố trí. Tập trung chỉ đạo thực hiện giải phóng mặt bằng các dự án.

- *Về công tác quản lý trật tự xây dựng*: Chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị, địa phương nâng cao trách nhiệm quản lý nhà nước đối với công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn, thường xuyên kiểm tra việc xây dựng theo giấy phép đã được cơ quan có thẩm quyền cấp để kịp thời phát hiện, ngăn chặn sai phạm ngay từ đầu.

- *Về lĩnh vực tài nguyên và môi trường*: Tập trung giải quyết việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu còn tồn đọng, vướng mắc, quá thời hạn để đảm bảo quyền lợi nhân dân và đúng quy định của pháp luật.

- *Về lĩnh vực công nghiệp*: Tăng cường công tác quản lý nhà nước để nâng cao hiệu quả quản lý đối với các doanh nghiệp, cơ sở đã được thuê đất tại các Cụm Công nghiệp của thành phố. Rà soát, có giải pháp để quản lý các cơ sở, hộ kinh doanh, doanh nghiệp đã được giao đất nhưng để dự án treo, chậm đầu tư, dừng sản xuất nhiều năm, nợ ngân sách... tránh lãng phí và nâng cao hiệu quả sử dụng cơ sở hạ tầng các cụm công nghiệp đã đầu tư.

III. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 và dự toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 273/BC-UBND ngày 9/12/2022 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Thu ngân sách

Tổng thu ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 ước thực hiện 3.341 tỷ đồng, đạt 183,7% dự toán tỉnh giao, đạt 183,3% dự toán thành phố giao; trong đó thu tiền sử dụng đất: 2.990 tỷ đồng, đạt 202,16% dự toán thành phố giao; Thu trong cân đối (trừ thu sử dụng đất): 351 tỷ đồng, đạt 102,2% dự toán thành phố giao. Kết quả đạt được về thu ngân sách cho thấy nỗ lực rất lớn của các phòng, ban, ngành, đơn vị, địa phương trong điều kiện còn nhiều khó khăn ảnh hưởng đến nguồn thu.

Tuy nhiên, có 03 khoản thu trong cân đối ngân sách không đạt dự toán như: Thuế công thương nghiệp ngoài quốc doanh (đạt 97,3%); Thu lệ phí trước bạ (đạt 85,9%); Thu tại xã (đạt 21,5%). Công tác chống thất thu ngân sách đã được chú trọng, tuy nhiên vẫn còn dấu hiệu thất thu ngân sách ở một số lĩnh vực như kinh doanh bất động sản, du lịch, dịch vụ khách sạn, hoạt động xây dựng tư nhân...

2. Chi ngân sách

Tổng chi ngân sách nhà nước thành phố ước thực hiện 1.250 tỷ đồng đạt 82,5% dự toán thành phố giao. Trong đó chi đầu tư phát triển ước thực hiện 416 tỷ đồng, đạt 75% dự toán giao; Chi thường xuyên ước thực hiện 478 tỷ đồng, đạt

94,3% dự toán giao; Chi bổ sung ngân sách xã phường thực hiện 36,8 tỷ đồng, đạt 100% dự toán giao. Chi ngân sách cơ bản thực hiện theo dự toán, đảm bảo kịp thời cho các hoạt động thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh và hoạt động của các cơ quan, đơn vị

Tuy nhiên, việc giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản vẫn còn chậm, tỷ lệ giải ngân năm 2022 đạt 75%; một số dự án được bố trí kế hoạch vốn năm 2022 nhưng chưa thực hiện giải ngân, một số dự án có tỷ lệ giải ngân quá thấp

IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2023.

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2023 kèm theo Tờ trình số 493/TTr-UBND ngày 12/12/2022 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

Dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước thành phố năm 2023 được xây dựng trên cơ sở tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; phù hợp với tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2022; Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước và phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách Tỉnh thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 và dự toán HĐND Tỉnh giao. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đồng thời có thêm ý kiến sau:

- *Về thu ngân sách:* Tổng thu ngân sách nhà nước thành phố năm 2023 dự kiến là 1.707,5 tỷ đồng, bằng 101,1% so với dự toán tỉnh giao. Các khoản thu chi tiết dự toán 2022 cơ bản như số tỉnh giao, có tăng 19 tỷ đồng so với dự toán tỉnh giao ở 04 khoản (Thuế trước bạ: tăng 2 tỷ đồng, Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp: tăng 4,7 tỷ đồng, Tiền thuê đất: tăng 0,3 tỷ đồng, Thu khác: tăng 12 tỷ đồng). Để đạt được chỉ tiêu thu ngân sách đề ra trong điều kiện còn gặp nhiều khó khăn, đề nghị UBND thành phố cần quan tâm thêm một số nội dung sau:

+ Có giải pháp tích cực để đảm bảo đạt kế hoạch về thu tiền sử dụng đất, thu tiền thuê đất trong bối cảnh thị trường bất động sản có dấu hiệu trầm lắng

+ Đẩy mạnh các giải pháp tăng thu ngân sách, chú trọng công tác chống thất thu ngân sách trong lĩnh vực kinh doanh bất động sản, khai thác khoáng sản, dịch vụ du lịch...Đẩy mạnh việc thu nợ đọng thuế, có biện pháp kiên quyết để xử lý các doanh nghiệp nợ tiền thuê đất, nợ thuế kéo dài

+ Tập trung thực hiện các dự án tạo quỹ đất, sớm đưa ra đấu giá tạo nguồn thu để thực hiện các dự án đầu tư công theo kế hoạch được phê duyệt.

- *Về phương án phân bổ ngân sách:* Phương án phân bổ chi ngân sách thành phố năm 2023 cơ bản đã tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách thành phố năm 2023. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với phương án phân bổ của UBND thành phố.

V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 450/TTr-UBND ngày 23/11/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Theo báo cáo của UBND thành phố, trong quá trình triển khai thực hiện, có một số dự án sử dụng vốn đầu tư công ngân sách thành phố đã được HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư gặp phải một số khó khăn, vướng mắc về đất đai, công tác giải phóng mặt bằng dẫn đến tiến độ thực hiện chậm so với thời gian thực hiện dự án được duyệt; có dự án cần bổ sung, điều chỉnh quy mô đầu tư nhằm phù hợp với thực tế làm thay đổi tổng mức đầu tư so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt; có dự án chủ đầu tư thực hiện chậm nay đã hết thời gian Theo quy định tại Khoản 1, Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố.

Vi vậy UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 12 dự án đầu tư công với những nội dung điều chỉnh chính như sau:

(1) Dự án Vía hè đường Nguyễn Hữu cảnh, phường Đồng Phú: Điều chỉnh thời gian thực hiện

(2) Dự án Hạ tầng Nghĩa trang Liệt sỹ xã Đức Ninh: Điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn (tăng phần vốn ngân sách xã)

(3) Dự án Vía hè, cây xanh đường Lê Lợi: Điều chỉnh quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư dự án

(4) Dự án Cải tạo, nâng cấp Trụ sở tại số 7 đường Lê Trực làm nhà trực cho lực lượng dân quân cơ động phường Đồng Hải: Điều chỉnh tên dự án, quy mô đầu tư dự án

(5) Dự án Đường từ đường quy hoạch 36m vào TDP Nam Hồng: Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

(6) Dự án Đường Trần Ninh, xã Đức Ninh: Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

(7) Dự án Đường Phan Huy Chú: Điều chỉnh tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện dự án

(8) Dự án Bãi tắm số 2 Bảo Ninh (giai đoạn 4): Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

(9) Dự án Nâng cấp đê Rẫy Họ, xã Nghĩa Ninh: Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

(10) Dự án Điện chiếu sáng bằng đèn LED các trục đường trong khu dân cư Tây Hữu Nghị, phường Bắc Lý: Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

(11) Dự án Đường Nguyễn Phong Sắc, phường Đức Ninh Đông: Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

(12) Dự án Xây dựng hệ thống PCCC một số trường học trên địa bàn thành phố: Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung điều chỉnh đối với 12 dự án đầu tư công như tại Tờ trình số 450/TTr-UBND ngày 24/11/2022 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp. Đồng thời có ý kiến: Trong các dự án trên có một số dự án trình HĐND thành phố điều chỉnh lần 2 (DA số 1,6), có dự án hết thời gian hoàn thành từ năm 2021 (DA số 1), có dự án mới phê duyệt chủ trương đầu tư tháng 8/2022 (DA số 4)...điều đó cho thấy chất lượng thẩm định chủ trương đầu tư dự án chưa cao, các chủ đầu tư chưa kịp thời rà soát đề trình điều chỉnh, việc đốc thúc thi công dự án, hoàn thành các thủ tục đầu tư dự án còn hạn chế.... Đề nghị UBND thành phố tăng cường chỉ đạo các Chủ đầu tư thực hiện tốt các quy định của Luật đầu tư công, hạn chế điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công đã bố trí cho các dự án.

VI. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 445/TTr-UBND ngày 23/11/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Theo báo cáo của UBND thành phố, trong quá trình triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công đã được HĐND thành phố phê duyệt, có dự án trùng lặp với dự án đã được đầu tư, một số dự án gặp khó khăn, vướng mắc về đất đai vì vậy không thể triển khai thực hiện dự án theo chủ trương được duyệt.... Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, việc hủy chủ trương đầu tư dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố.

Vì vậy UBND thành phố trình HĐND thành phố hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung hủy, lý do hủy đối với 03 dự án như tại Tờ trình số 445/TTr-UBND ngày 23/11/2022 và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND thành phố xem xét, phê duyệt.

VII. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dừng thực hiện chủ trương đầu tư các dự án: Nhà trực Ban chỉ huy quân sự xã Bảo Ninh; Xây dựng phòng trực và mua sắm công cụ hỗ trợ cho lực lượng dân quân cơ động phường Phú Hải

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 500/TTr-UBND ngày 15/12/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Hai dự án nêu trên đã được HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 22/7/2020 và Nghị quyết số 65/NQ-HĐND ngày 21/12/2020, UBND thành phố phê duyệt báo cáo Kinh tế - kỹ thuật tại Quyết định số 4247/QĐ-UBND ngày 8/10/2020 và Quyết định số 3081/QĐ-UBND ngày 9/6/2021. Nguồn vốn bố trí cho hai dự án đã được sử dụng một phần để thanh toán chi phí khảo sát, lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện có một số vướng mắc: Vị trí xây dựng công trình Nhà trực Ban chỉ huy quân sự xã Bảo Ninh nằm trên phần đất dự kiến mở rộng khuôn viên Trụ sở UBND xã Bảo Ninh nhưng hiện nay phần đất mở rộng này không được chấp thuận, do đó không có mặt bằng để bố trí thực hiện dự án. Dự án Xây dựng phòng trực và mua sắm công cụ hỗ trợ cho lực lượng dân quân cơ động phường Phú Hải do cơ sở hạ tầng xung quanh vị trí dự kiến xây dựng dự án chưa được đầu tư đồng bộ phù hợp với tiến độ đã được phê duyệt; dự án đã hết thời gian thực hiện

Căn cứ Điểm a, Khoản 2, Điều 43 Luật đầu tư công; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020; Điều 44 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2020 của chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công và tình hình thực tế, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố dùng chủ trương đầu tư 2 dự án nêu trên là cần thiết, đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí nội dung dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND thành phố xem xét, phê duyệt.

VIII. Thẩm tra Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 488/TTr-UBND ngày 12/12/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 (nguồn ngân sách thành phố quản lý), căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Trong quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022, một số dự án do vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng, tiến độ thi công chậm, điều chỉnh thiết kế, quy mô đầu tư... vì vậy một số dự án dự kiến không giải ngân hết được nguồn vốn đã bố trí năm 2022, một số dự án đã nghiệm thu hoàn thành hết nhiệm vụ chi.... Bên cạnh đó một số dự án có khối lượng và có khả năng giải ngân cao, chủ đầu tư có văn bản đề nghị bổ sung vốn nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

Theo quy định tại điểm c, khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019, HĐND thành phố có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp mình trong

trường hợp do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hàng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

Vì vậy UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại kỳ họp, UBND thành phố trình điều chỉnh giảm số vốn 51.290 triệu đồng từ 15 dự án không có khả năng giải ngân và 5 dự án hết nhiệm vụ chi, đồng thời điều chỉnh tăng số vốn 51.290 triệu đồng sang cho 51 dự án có khối lượng và khả năng giải ngân cao

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy việc điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công như đề xuất của UBND thành phố là đúng quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế nhằm góp phần đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công của các dự án năm 2022, đảm bảo theo tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và UBND tỉnh. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua, đồng thời đề nghị UBND thành phố quyết liệt chỉ đạo các chủ đầu tư tiếp tục đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, đặc biệt là ưu tiên giải ngân nguồn vốn đầu tư công kéo dài năm 2021 sang năm 2022. Theo quy định của Luật đầu tư công, nguồn vốn kéo dài này chỉ được cho phép và thực hiện giải ngân hết 31/12/2022. Chủ đầu tư phải cam kết chịu trách nhiệm trước HĐND thành phố và UBND thành phố đối với việc giải ngân hết nguồn vốn trong năm 2022.

IX. Thẩm tra Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng tuyến công đường nội nước thải hộ gia đình tại khu dân cư Bắc Cầu Ngán, TDP Phú Thượng, phường Phú Hải

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 446 /TTr-UBND ngày 23/11/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở nguồn vốn đầu tư công của thành phố và căn cứ tình hình thực tế, UBND thành phố trình phê duyệt chủ trương đầu tư 01 dự án khởi công mới bổ sung năm 2023. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C sử dụng vốn ngân sách địa phương là của HĐND thành phố.

Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư 01 dự án: Xây dựng tuyến công đường nội nước thải hộ gia đình tại khu dân cư Bắc Cầu Ngán, TDP Phú Thượng, phường Phú Hải; tổng mức đầu tư dự kiến là: 1.100 triệu đồng; thời gian khởi công – hoàn thành: năm 2023; Nguồn

vốn thực hiện dự án do Ngân sách thành phố bố trí năm 2023 từ nguồn hủy các dự án.

Qua thẩm tra Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án bao gồm: Mục tiêu đầu tư; sự cần thiết đầu tư; sự tuân thủ các quy định của pháp luật về đầu tư công; quy mô đầu tư; tổng mức đầu tư; cơ cấu nguồn vốn đầu tư; địa điểm và thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019 và khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư của ngân sách Thành phố.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư như tại Tờ trình số 446 /TTr-UBND ngày 23/11/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp

X. Thẩm tra Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 của thành phố Đồng Hới (lần 2).

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Năm 2023, theo dự toán tình giao thì số thu tiền sử dụng đất và nguồn thu từ tiền sử dụng đất của thành phố hưởng giảm so với Nghị quyết HĐND thành phố về kế hoạch đầu tư công trung hạn đã ban hành. Bên cạnh đó, trong quá trình triển khai thực hiện, một số dự án đẩy tiến độ thực hiện sớm hơn so với kế hoạch đã được phê duyệt; một số dự án hủy chủ trương đầu tư; một số dự án điều chỉnh tăng, giảm nguồn vốn bố trí, quy mô đầu tư; bổ sung 01 dự án khởi công mới vào kế hoạch đầu tư trung hạn....do vậy cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Căn cứ điểm c, khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019, HĐND thành phố có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp mình trong trường hợp do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hàng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương. Vì vậy, việc UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

Tại Tờ trình số 494/TTr-UBND ngày 12/12/2022, UBND thành phố trình điều chỉnh Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 với những nội dung chính sau:

- Điều chỉnh giảm nguồn vốn kế hoạch đầu tư công thành phố giai đoạn 2021-2025: 437.363 triệu đồng (từ nguồn thu tiền sử dụng đất).
- Hủy 02 dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.
- Hủy kế hoạch vốn của 08 dự án có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn (do điều chỉnh thời gian thực hiện, hủy không đầu tư dự án)
- Điều chỉnh thời gian thực hiện của 02 dự án (từ năm 2025-2027 lên đầu tư năm 2023-2025).
- Bổ sung 01 dự án xây mới năm 2023.

- Điều chỉnh giảm dự phòng đầu tư công 2.000 triệu đồng (giảm năm 2023)
- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn dự án khởi công mới 2023 đối với các dự án Quy hoạch các Cụm công nghiệp, Quy hoạch Nghĩa Trang, cấm mốc quy hoạch chi tiết các xã phường 2.000 triệu đồng (từ nguồn dự phòng)
- Điều chỉnh phân bổ cho các lĩnh vực đối với các dự án hoàn thành, chuyển tiếp, khởi công mới.

Ban Kinh tế – Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua nghị quyết với các nội dung như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 494/TTr-UBND ngày 12/12/2022 trình tại kỳ họp

XI. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và kế hoạch đầu tư công năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 280/BC-UBND ngày 12/12/2022 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với những đánh giá về kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong thực hiện kế hoạch đầu tư công 2022, phương hướng xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 và làm rõ thêm một số nội dung sau:

1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022

Tổng số vốn đầu tư công năm 2022 phân bổ (nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) là: 844.830 triệu đồng; trong đó nguồn vốn bố trí kế hoạch từ đầu năm: 701.041 triệu đồng; nguồn vốn bổ sung kế hoạch trong năm từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2021: 143.789 triệu đồng.

Căn cứ các Nghị quyết của HĐND thành phố về kế hoạch đầu tư công năm 2022, UBND thành phố giao vốn từ đầu năm để các chủ đầu tư chủ động triển khai thực hiện; chỉ đạo các đơn vị chủ đầu tư triển khai thực hiện các thủ tục về đầu tư xây dựng cơ bản, triển khai thi công các dự án được bố trí trong kế hoạch. Tỷ lệ giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 ước đạt 75% so với kế hoạch giao. Một số dự án có tỷ lệ giải ngân thấp, UBND thành phố chủ động rà soát, trình HĐND thành phố điều chỉnh nguồn vốn sang các dự án có khả năng giải ngân cao hơn.

Tuy nhiên, theo Nghị quyết của HĐND thành phố ban hành, đến nay vẫn còn có 38 dự án chưa được phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật và chưa có quyết định giao kế hoạch vốn; có 15 dự án đã phân bổ kế hoạch vốn nhưng không giải ngân hết số vốn bố trí phải điều chuyển nguồn vốn; một số dự án có tỷ lệ giải ngân thấp (dưới 50%). Ban kinh tế - Xã hội đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các chủ đầu tư tích cực thực hiện hoàn thành các thủ tục chuẩn bị đầu tư để triển khai thực hiện các dự án đảm bảo theo tiến độ được duyệt, nâng cao tỷ lệ giải ngân, tránh lãng phí nguồn vốn đã bố trí.

2. Kế hoạch đầu tư công năm 2023

Trên cơ sở dự toán Tỉnh giao và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nguồn vốn đầu tư công năm 2023, UBND thành phố đã xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 trình HĐND thành phố. Tổng nguồn vốn đầu tư

công năm 2023 (nguồn ngân sách thành phố quản lý) dự kiến là: 654.234 triệu đồng, gồm nguồn ngân sách tập trung: 22.099 triệu đồng, nguồn vốn từ thu cấp QSD đất: 632.135 triệu đồng.

XII. Thẩm tra Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 495/TTr-UBND ngày 12/12/2022 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý); Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Khoản 3, Điều 83 Luật Đầu tư công 2019, HĐND thành phố có thẩm quyền quyết định kế hoạch đầu tư công hàng năm của địa phương. Việc ban hành Nghị quyết là cần thiết nhằm phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố năm 2023 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Vì vậy, UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, kế hoạch đầu tư công 2023 nguồn ngân sách thành phố quản lý cơ bản tuân thủ các quy định của Luật đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 71/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

Phương án phân bổ đáp ứng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức theo quy định, cụ thể ưu tiên bố trí vốn theo thứ tự: phân bổ đủ vốn cho các dự án hoàn thành; các dự án dự kiến hoàn thành năm kế hoạch; các dự án chuyển tiếp; thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư và nhiệm vụ quy hoạch; dự án khởi công mới.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 495/TTr-UBND ngày 12/12/2022.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI

KT. TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



Phan Thị Thanh Nga