

BÁO CÁO TỔNG HỢP

Kết quả thẩm tra các báo cáo, Đề án và dự thảo nghị quyết của UBND thành phố trình HĐND thành phố tại kỳ họp thứ 18, HĐND thành phố khóa XXII

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND thành phố phân công thẩm tra 03 báo cáo, 01 Đề án và 08 dự thảo nghị quyết nội dung, gồm:

1. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch năm 2025
2. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và kế hoạch đầu tư công năm 2025
3. Báo cáo kết quả về thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước thành phố năm 2024 và dự toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2025.
4. Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố
5. Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công
6. Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công
7. Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025
8. Nghị quyết về dự toán thu chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2025
9. Nghị quyết về thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố
10. Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 của thành phố Đồng Hới (Nguồn ngân sách thành phố quản lý)
11. Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 của thành phố Đồng Hới (lần thứ năm)
12. Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025 của thành phố Đồng Hới (Nguồn ngân sách thành phố quản lý)

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố liên quan đến việc soạn thảo các văn bản và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch năm 2025 (lĩnh vực kinh tế - xã hội)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 342/BC-UBND ngày 10/12/2024 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với đánh giá tình hình, kết quả thực hiện năm 2024, những tồn tại hạn chế và phương hướng, nhiệm vụ năm

2025 trên lĩnh vực kinh tế - xã hội. Đồng thời phân tích, làm rõ thêm một số nội dung sau:

Năm 2024, là năm thứ 4 triển khai thực hiện Nghị quyết Đảng bộ thành phố lần thứ XXI, trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, thách thức đan xen, tác động và ảnh hưởng của suy giảm kinh tế toàn cầu; thị trường bất động sản trầm lắng; thiên tai diễn biến phức tạp đã tác động lớn đến việc thực hiện một số chỉ tiêu của năm...nhưng UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo quyết liệt nên kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội đạt được những kết quả quan trọng. Có 15/16 chỉ tiêu đạt và vượt kế hoạch đề ra. Sản xuất công nghiệp, nông nghiệp tăng trưởng khá, du lịch phát triển mạnh; các giải pháp cải cách hành chính, chuyển đổi số, thực hiện đô thị thông minh và nếp sống văn minh đô thị được triển khai tích cực; an sinh xã hội, đời sống của Nhân dân được quan tâm và tiếp tục được nâng cao; tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, tạo được sự đồng lòng và tin tưởng, ủng hộ của Nhân dân.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn có một số hạn chế là: Thu ngân sách không đạt dự toán HĐND thành phố giao. Công tác chấn chỉnh trật tự đô thị ở một số xã, phường hiệu quả chưa cao. Công tác quản lý hoạt động các cụm công nghiệp còn nhiều hạn chế. Công tác giải phóng mặt bằng một số dự án còn nhiều vướng mắc, kéo dài như: Đường và Cầu vượt đường sắt trung tâm thành phố Đồng Hới; Dự án phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu; Dự án Cầu Nhật Lệ 3 và đường 2 đầu cầu; Dự án Đường nối từ đường tránh QL1A với nhánh Đông đường Hồ Chí Minh. Sản phẩm OCOP còn ít, chưa phát huy hết thế mạnh của địa phương. Các hoạt động tại Phố đi bộ còn đơn điệu, chưa thu hút được nhiều người dân, khách du lịch đến tham quan, vui chơi, giải trí. Tiến độ xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia chưa đạt kế hoạch....

II. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2025

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 kèm theo Tờ trình số 560/TTr-UBND ngày 12/12/2024 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp.

Dự báo việc thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 sẽ tiếp tục gặp khó khăn, ảnh hưởng đến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, vì vậy đề nghị UBND thành phố cần có các giải pháp chỉ đạo, điều hành quyết liệt hơn nữa nhằm đạt kế hoạch đề ra trong năm 2025, kế hoạch 5 năm giai đoạn 2021-2025 và quan tâm một số nội dung sau:

- Thu ngân sách thành phố chủ yếu phụ thuộc vào thu tiền sử dụng đất trong khi thị trường bất động sản trầm lắng, giá cả nguyên vật liệu đầu vào tăng cao, tiềm lực kinh tế của thành phố còn hạn chế... Đề nghị đẩy mạnh các giải pháp tăng thu ngân sách, chú trọng các giải pháp chống thất thu ngân sách trong các lĩnh vực hiện nay đang còn thất thu. Tích cực tháo gỡ, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án phát triển quỹ đất. Đẩy mạnh thu hồi nợ đọng thuế, kiên quyết xử lý các trường hợp chây ỳ, trốn thuế, hạn chế phát sinh nợ mới.

- Tích cực hơn nữa trong việc thanh tra, kiểm tra về tình hình sử dụng đất của các tổ chức, cá nhân đã được giao đất, cho thuê đất nhưng chưa thực hiện dự

án, còn nợ tiền thuê đất hoặc sử dụng đất sai mục đích để có giải pháp xử lý kịp thời. Nâng cao hiệu quả công tác quản lý, khai thác, sử dụng tài nguyên, khoáng sản, sử dụng đất trên địa bàn. Nâng cao công tác quản lý hoạt động của các Cụm công nghiệp trên địa bàn.

- Nâng cao trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, các chủ đầu tư trong việc sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư xây dựng. Chỉ đạo triển khai thực hiện các dự án đầu tư công năm 2025 đảm bảo tiến độ được phê duyệt, thực hiện tốt giai ngân nguồn vốn đã bố trí. Tập trung chỉ đạo thực hiện giải phóng mặt bằng các dự án.

- Tập trung, củng cố, duy trì và khai thác tốt các sản phẩm du lịch hiện có; tiếp tục phát triển cơ sở hạ tầng, nhân lực cho ngành du lịch; đẩy mạnh hơn nữa công tác truyền thông quảng bá để hoạt động của ngành du lịch phát triển, tăng trưởng. Có giải pháp để hoạt động có hiệu quả Phố đi bộ.

- Có giải pháp tháo gỡ khó khăn cho các đơn vị trường học trong việc thực hiện chính sách thuế đối với đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực giáo dục - các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục để tạo sự đồng thuận giữa nhà trường, phụ huynh trong quá trình triển khai thực hiện.

III. Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Đồng Hới

Căn cứ Tờ trình số 522/TTr-UBND ngày 28/11/2024 kèm theo dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Đồng Hới, căn cứ các quy định pháp luật liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội chủ trì, phối hợp với Ban Pháp chế thẩm tra, kết quả như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Đồng Hới được thành lập từ năm 1996. Đến nay, qua quá trình hoạt động đã khẳng định một số hiệu quả đáng ghi nhận trong việc hỗ trợ vay vốn cho nông dân phát triển kinh tế, tạo việc làm, tăng thu nhập, góp phần thu hút, tập hợp, vận động Hội viên nông dân nâng cao chất lượng công tác Hội và phong trào nông dân trên địa bàn thành phố trong thời gian qua.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân: “1. Các Quỹ Hỗ trợ nông dân đã thành lập, hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành phải thực hiện quy trình kiện toàn tổ chức, hoạt động và trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân theo quy định tại khoản 2 Điều này”

Đồng thời tại điểm c khoản 2 Điều 6 Nghị định này quy định: “c) Đối với Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp huyện: Ban Thường vụ Hội nông dân cấp huyện xây dựng Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp huyện theo quy định tại khoản 3 Điều này, trình UBND cấp huyện để trình HĐND cấp huyện thông qua”

Vì vậy việc UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Đồng Hới là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố Đồng Hới kèm theo dự thảo Nghị quyết được cơ quan soạn thảo xây dựng trên cơ sở các quy định của Nghị định số 37/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân. Các nội dung cơ bản của Đề án gồm: Tình hình và kết quả hoạt động, hiệu quả sử dụng vốn ngân sách nhà nước, hiệu quả kinh tế - xã hội của Quỹ Hỗ trợ nông dân kể từ khi thành lập đến nay; Mục tiêu, sự cần thiết và tính khả thi của việc tiếp tục triển khai hoạt động Quỹ Hỗ trợ nông dân; Phương án về nguồn vốn hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân giai đoạn 2026-2030; Cơ cấu tổ chức, bộ máy hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố; Phương án hoạt động, quản lý tài chính của Quỹ... đã tuân thủ các quy định tại khoản 3 Điều 6 Nghị định này.

Việc dự kiến bổ sung vốn điều lệ từ nguồn chi đầu tư phát triển ngân sách thành phố là phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 3 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công: *“Cấp vốn điều lệ và cấp bổ sung vốn điều lệ cho các ngân hàng chính sách, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là việc phân bổ vốn đầu tư công để cấp vốn điều lệ và cấp vốn bổ sung điều lệ điều lệ cho các ngân hàng chính sách, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách theo quyết định của cấp có thẩm quyền”*

Hiện nay kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 của thành phố đang trong quá trình triển khai xây dựng. Vì vậy việc đề xuất bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Hỗ trợ nông dân thành phố từ nguồn vốn đầu tư phát triển trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 là có cơ sở và đảm bảo tính khả thi của Đề án.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 522/TTr-UBND ngày 28/11/2024.

IV. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2024 và dự toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2025

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 347/BC-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Thu ngân sách

Tổng thu ngân sách nhà nước thành phố năm 2024 ước thực hiện 1.461 tỷ đồng, đạt 82,05% dự toán tỉnh và thành phố giao; trong đó thu tiền sử dụng đất: 1.114 tỷ đồng, đạt 75,2% dự toán thành phố giao; Thu trong cân đối (trừ thu sử dụng đất): 347,1 tỷ đồng, đạt 115,8% dự toán thành phố giao.

Có 02/12 khoản thu không đạt dự toán, có 4/12 khoản thu giảm so với cùng kỳ năm 2023, trong đó: Thu tiền sử dụng đất, khoản thu chiếm tỷ trọng lớn, hụt thu 367 tỷ đồng; Thu tiền cho thuê đất, thuê mặt nước đạt 85,5 % dự toán, hụt thu 1,7 tỷ

đồng. Đặc biệt số nợ thuế đáng lo ngại, tính đến 31/10/2024 số nợ thuế là 1.497,6 tỷ đồng, bằng 102,4% số thu ngân sách thành phố năm 2024. Công tác chống thất thu ngân sách đã được chú trọng, tuy nhiên vẫn còn dấu hiệu thất thu ngân sách ở một số lĩnh vực như kinh doanh bất động sản, dịch vụ, du lịch, khách sạn, hoạt động xây dựng tư nhân

2. Chi ngân sách

Tổng chi ngân sách nhà nước thành phố ước thực hiện 1.071 tỷ đồng đạt 80,9% dự toán thành phố giao. Trong đó chi đầu tư phát triển ước thực hiện 250,5 tỷ đồng, đạt 60% dự toán giao; Chi thường xuyên ước thực hiện 581 tỷ đồng, đạt 96% dự toán giao. Chi ngân sách cơ bản thực hiện theo dự toán, đảm bảo kịp thời cho các hoạt động thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh và hoạt động của các cơ quan, đơn vị.

Tuy nhiên, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản năm 2024 đạt thấp (59%); một số dự án được bố trí kế hoạch vốn năm 2024 nhưng chưa thực hiện giải ngân, một số dự án có tỷ lệ giải ngân thấp.

V. Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2025.

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2025 kèm theo Tờ trình số 556/TTr-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

Dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước thành phố năm 2025 được xây dựng trên cơ sở tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; phù hợp với tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2024; Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước và phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách Tỉnh thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 và dự toán HĐND Tỉnh giao. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đồng thời có thêm ý kiến sau:

- Về thu ngân sách: Tổng thu ngân sách nhà nước thành phố năm 2025 dự kiến là 1.732,6 tỷ đồng, bằng 100,04% so với dự toán tỉnh giao, tăng so với dự toán tỉnh giao 7.230 triệu đồng ở khoản thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (tăng 3.230 triệu đồng) và thu khác (tăng 4.000 triệu đồng). Để đạt được chỉ tiêu thu ngân sách đề ra trong điều kiện còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, đề nghị UBND thành phố cần quan tâm thêm một số nội dung sau:

+ Trong bối cảnh thị trường bất động sản trầm lắng, thu tiền sử dụng đất giao 1.396,8 tỷ đồng, tuy có giảm 84,2 tỷ đồng so với dự toán năm 2024 nhưng lại tăng 282 tỷ đồng so với ước thực hiện năm 2024, đề nghị UBND thành phố cần có giải pháp tích cực để đạt kế hoạch về thu tiền sử dụng đất nhằm đảm bảo nguồn vốn bố trí cho các dự án hoàn thành trong kế hoạch đầu tư công năm 2025.

+ Đẩy mạnh các giải pháp thu ngân sách, chú trọng công tác chống thất thu ngân sách trong lĩnh vực kinh doanh bất động sản, khai thác khoáng sản, dịch vụ du lịch...Tập trung triển khai các giải pháp nhằm thu dứt điểm các khoản nợ, hạn

chế phát sinh nợ mới, xử lý nghiêm những trường hợp cố tình chây ì và áp dụng biện pháp cưỡng chế theo quy định.

- Về phương án phân bổ ngân sách: Phương án phân bổ chi ngân sách thành phố năm 2025 cơ bản đã tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách thành phố năm 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí đề nghị HĐND thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2025 như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 556/TTr-UBND ngày 11/12/2024.

VI. Dự thảo Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công kèm theo Tờ trình số 552/TTr-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Theo báo cáo của UBND thành phố, trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công đã được HĐND thành phố phê duyệt gặp phải khó khăn do thị trường bất động sản trầm lắng dẫn đến thu ngân sách thành phố, nguồn thu từ tiền sử dụng đất không đạt dự toán HĐND thành phố giao nên không cân đối được nguồn vốn để bố trí cho một số dự án theo kế hoạch được duyệt, bên cạnh đó một số dự án chủ đầu tư thực hiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư chậm dẫn đến sử dụng không hiệu quả nguồn vốn đã bố trí... vì vậy, cần thiết phải hủy chủ trương đầu tư một số dự án.

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, việc hủy chủ trương đầu tư dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố. Vì vậy UBND thành phố trình HĐND thành phố hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND thành phố trình hủy chủ trương đầu tư 08 dự án, gồm:

- (1) Dự án Trang trí đèn led Bùng binh Điện Lực, Bùng binh Bưu Điện, bùng binh Trần Hưng Đạo - Võ Nguyên Giáp và tháp nước Đồng Mỹ
- (2) Dự án Đường Nguyễn Phong Sắc, phường Đức Ninh Đông (vào TDP Bình Phúc)
- (3) Dự án Nâng cấp hoàn thiện hệ thống hạ tầng khu vực Quảng trường biển Bảo Ninh I
- (4) Dự án Lắp đặt hệ thống đèn Led trang trí Cầu Dài thành phố Đồng Hới
- (5) Dự án Xây dựng hệ thống thoát nước và mở rộng tuyến đường thôn Tây Phú (từ nhà ông Toán đến nhà bà Ngoan) xã Quang Phú
- (6) Dự án Sửa chữa nâng cấp tuyến đường giao thông thôn Đông Phú (từ nhà ông Tý đến đường 773) xã Quang Phú

(7) Dự án Xây dựng hội trường các phòng chức năng, nhà bảo vệ Trường Mầm non xã Lộc Ninh (khu vực Hữu Cung)

(8) Dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu hạ tầng kỹ thuật dịch vụ công ích thành phố.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung hủy, lý do hủy đối với 08 dự án như tại Tờ trình số 552/TTr-UBND ngày 11/12/2024 và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND thành phố xem xét, phê duyệt.

VII. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đầu tư công

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công kèm theo Tờ trình số 550/TTr-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Trong quá trình điều hành, thực hiện kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công hàng năm của thành phố và các xã phường, do thị trường bất động sản trầm lắng dẫn đến thu ngân sách - nguồn thu từ tiền sử dụng đất sụt giảm do đó không đảm bảo cân đối nguồn vốn để thực hiện các dự án theo kế hoạch được duyệt; một số dự án vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện.... Vì vậy cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án (điều chỉnh thời gian thực hiện) để đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn.

Theo quy định của Luật Đầu tư công, các dự án đã được bố trí vốn khởi công mới và triển khai thực hiện thì thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không được vượt quá 03 năm đối với dự án nhóm C, trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, HĐND cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương. Các dự án này đều là dự án nhóm C, thời gian bố trí vốn đã 3 năm và đã được HĐND tỉnh cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn tại Nghị quyết số 218/NQ-HĐND ngày 11/12/2024

Theo quy định tại khoản 1 điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố. Do đó UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND thành phố trình điều chỉnh chủ trương đầu tư - điều chỉnh thời gian thực hiện đối với 41 dự án, trong đó 06 dự án do UBND thành phố và các đơn vị làm chủ đầu tư; 35 dự án do UBND các xã phường làm chủ đầu tư; điều chỉnh thời gian hoàn thành dự án sang năm 2025. Qua xem xét, nhận thấy việc điều chỉnh thời gian thực hiện các dự án là cần thiết, đúng quy định và phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như tại Tờ trình số 550/TTr-UBND ngày 11/12/2024 và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND thành phố xem xét, phê duyệt.

3. Kiến nghị:

- Trong danh mục các dự án đề xuất điều chỉnh, có 04 dự án có thời gian hoàn thành là năm 2022 (Bệnh viện Đa khoa Đồng Hới 01 dự án, UBND phường Đồng Sơn 03 dự án); có 16 dự án có thời gian hoàn thành là năm 2023 (Ban CH Quân sự 01 dự án, UBND phường Hải Thành 02 dự án, UBND phường Đồng Sơn 03 dự án, UBND phường Nam Lý 01 dự án, UBND phường Đức Ninh Đông 01 dự án, UBND xã Nghĩa Ninh 05 dự án, UBND xã Quang Phú 03 dự án) nhưng đến nay mới trình điều chỉnh thời gian thực hiện là quá chậm, vì vậy đề nghị các chủ đầu tư cần chủ động, kịp thời rà soát tiến độ thực hiện các dự án để trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công.

- Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo UBND các xã phường cam kết khi có nguồn vốn phải ưu tiên bố trí vốn cho các dự án đảm bảo theo thời gian đã được HĐND thành phố điều chỉnh, tuyệt đối không bố trí vốn cho dự án khởi công mới khi còn nợ xây dựng cơ bản. Đối với các dự án do UBND thành phố làm chủ đầu tư, cần cân đối nguồn vốn để bố trí cho dự án phù hợp với thời gian đã được điều chỉnh, hạn chế tối đa các trường hợp điều chỉnh thời gian thực hiện nhiều lần, làm giảm hiệu quả đầu tư dự án.

VIII. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 (Nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý)

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 (nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) kèm theo Tờ trình số 551/TTr-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết

Trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 của thành phố, thu ngân sách thành phố - khoản thu tiền sử dụng đất không đạt dự toán giao... bên cạnh đó có một số dự án do vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng nên ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án và giải ngân nguồn vốn đã bố trí; một số dự án chưa hoàn thiện các thủ tục đầu tư... Vì vậy cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 cho phù hợp với tình hình thực tế và đúng quy định của pháp luật.

Theo quy định của luật đầu tư công, việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công thành phố thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố. Vì vậy việc UBND thành phố trình HĐND điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 số tiền: 155.292 triệu đồng. Trong đó dự án hoàn thành giảm 13.680 triệu đồng; dự án chuyển tiếp giảm 141.612 triệu đồng.

Các dự án giảm kế hoạch vốn là phù hợp với quy định của Luật đầu tư công và tình hình thu ngân sách của thành phố. Số vốn còn thiếu của các dự án này sẽ

được bố trí vào năm 2025 và năm tiếp theo phù hợp với thời gian thực hiện dự án và tiến độ thu tiền sử dụng đất của thành phố.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 551/TTr-UBND ngày 11/12/2024.

IX. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 của thành phố Đồng Hới (lần thứ năm).

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 kèm theo Tờ trình số 553/TTr-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý), tình hình kinh tế có nhiều biến động, thị trường bất động sản gặp nhiều khó khăn nên nguồn thu ngân sách từ tiền thu sử dụng đất năm 2024 không đạt dự toán HĐND thành phố giao, ảnh hưởng nhiều đến việc bố trí vốn cho các dự án theo kế hoạch đã được phê duyệt; Một số dự án do vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, vướng mắc quy hoạch, thực hiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư chậm; Các dự án khởi công mới năm 2025 thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn không triển khai thực hiện được do khó khăn về nguồn vốn. Đồng thời, năm 2025, UBND tỉnh giao dự toán thu tiền sử dụng đất giảm so với kế hoạch thành phố đã xây dựng, do vậy cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Căn cứ điểm c, khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019, HĐND thành phố có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp mình. Vì vậy, việc UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

UBND thành phố trình điều chỉnh giảm nguồn vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn thành phố giai đoạn 2021-2025 số tiền 508.606 triệu đồng. Các dự án khởi công mới năm 2025 thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giảm 100% kế hoạch vốn, hủy đầu tư 08 dự án, điều chỉnh thời gian thực hiện một số dự án; Cắt giảm kế hoạch vốn hỗ trợ xây mới các nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn tại các xã phường và sửa chữa, nâng cấp Trạm y tế năm 2025.

Ban Kinh tế – Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua Nghị quyết với các nội dung như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 553/TTr-UBND ngày 11/12/2024 trình tại kỳ họp.

3. Kiến nghị:

Theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của thành phố đã ban hành, năm 2024 có 51 dự án và năm 2025 có 42 dự án khởi công mới không triển khai thực hiện do nguồn thu tiền sử dụng đất sụt giảm nhiều so với dự kiến xây dựng. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn liên quan

cập nhật để trình HĐND thành phố hủy chủ trương đầu tư các dự án vào kỳ họp gần nhất theo đúng quy định của Luật đầu tư công và làm cơ sở để xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn tiếp theo.

X. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và kế hoạch đầu tư công năm 2025

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 344/BC-UBND ngày 11/12/2024 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với những đánh giá về kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong thực hiện kế hoạch đầu tư công 2024, phương hướng xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2025 và làm rõ thêm một số nội dung sau:

1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024

Tổng số vốn đầu tư công năm 2024 nguồn ngân sách thành phố đã duyệt: 591.964 triệu đồng, trong đó: Ngân sách thành phố quản lý: 428.864 triệu đồng (Vốn ngân sách tập trung: 20.464 triệu đồng; Vốn Quỹ đất: 408.400 triệu đồng) Ngân sách xã phường quản lý: 163.100 triệu đồng.

Căn cứ các Nghị quyết của HĐND thành phố về kế hoạch đầu tư công năm 2023, UBND thành phố đã giao vốn từ đầu năm để các chủ đầu tư chủ động triển khai thực hiện; chỉ đạo các đơn vị chủ đầu tư triển khai thực hiện các thủ tục về đầu tư xây dựng cơ bản, triển khai thi công các dự án được bố trí trong kế hoạch. Năm 2024 thu ngân sách từ tiền sử dụng đất không đạt dự toán HĐND thành phố giao, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố điều chỉnh giảm nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 phù hợp với tình hình thu ngân sách và đảm bảo quy định của pháp luật. Tỷ lệ giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2024 ước đạt 59% so với kế hoạch vốn giao; đạt 85% so với số kế hoạch vốn được điều chỉnh.

Tuy nhiên, theo Nghị quyết của HĐND thành phố ban hành, đến nay vẫn còn có 08 dự án vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng; Tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 đạt thấp, nhất là kế hoạch vốn kéo dài năm 2023 sang năm 2024 chỉ đạt 27%, nguồn vốn này chỉ được phép thực hiện và giải ngân đến 31/12/2024.

2. Kế hoạch đầu tư công năm 2025

Nguồn thu tiền sử dụng đất Tỉnh giao thực hiện năm 2025 là 1.396.800 triệu đồng. UBND thành phố xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2025 trên cơ sở dự toán nguồn thu tiền sử dụng đất Tỉnh giao và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của thành phố, nguồn vốn đầu tư công năm 2025. Tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2025 (nguồn ngân sách thành phố quản lý) dự kiến là: 539.964 triệu đồng, gồm nguồn ngân sách tập trung: 20.457 triệu đồng; nguồn thu cấp quyền sử dụng đất: 386.257 triệu đồng; Nguồn thu cấp quyền sử dụng đất xã phường hưởng: 133.250 triệu đồng.

XI. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) kèm theo Tờ trình số 554/TTr-UBND ngày

11/12/2024 của UBND thành phố; Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Khoản 3, Điều 83 Luật Đầu tư công 2019, HĐND thành phố có thẩm quyền quyết định kế hoạch đầu tư công hàng năm của địa phương. Việc ban hành Nghị quyết là cần thiết nhằm phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Vì vậy, UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, kế hoạch đầu tư công 2025 nguồn ngân sách thành phố quản lý cơ bản tuân thủ các quy định của Luật đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 71/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

Phương án phân bổ cơ bản đáp ứng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức theo quy định, cụ thể ưu tiên bố trí vốn theo thứ tự: phân bổ vốn cho các dự án hoàn thành; bố trí vốn kinh phí quy hoạch; phân bổ vốn ủy thác cho Ngân hàng chính sách - xã hội; bố trí kinh phí dự toán đầu tư hạ tầng.

Năm 2025 nguồn vốn thành phố phân bổ dự kiến thấp hơn so với nhu cầu còn lại của kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 353.314 triệu đồng (Số dự kiến phân bổ năm 2025: 539.964 triệu đồng; Kế hoạch 2025 xây dựng trong trung hạn: 893.278 triệu đồng). Đồng thời năm 2024 do nguồn thu tiền sử dụng đất gặp khó khăn, giảm 155.292 triệu đồng so với kế hoạch phân bổ từ đầu năm. Do vậy, để đảm bảo cân đối nguồn vốn UBND thành phố trình phân bổ như sau:

- Đối với nguồn vốn: Không bố trí vốn cho các dự án khởi công mới năm 2025 thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Cắt giảm kế hoạch vốn hỗ trợ xây mới các nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn tại các xã phường (15.000 triệu đồng) và cải tạo, sửa chữa Trạm y tế (6.000 triệu đồng).

- Đối với các dự án hoàn thành năm 2025: Về nguyên tắc, quy định của Luật đầu tư công, các dự án hoàn thành năm 2025 sẽ phải bố trí đủ 100% kế hoạch vốn còn thiếu. Tuy nhiên do nguồn vốn giảm nên chỉ bố trí đủ 100% vốn cho 38 dự án. Đối với các dự án còn lại bố trí 30-50% số vốn còn thiếu. Số vốn còn lại dự kiến chuyển sang năm 2026 (sau khi được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn)

Theo báo cáo của UBND thành phố, dự kiến số vốn chuyển sang năm 2026 của các dự án là 375.087 triệu đồng, đảm bảo không quá 20% kế hoạch đầu tư công giai đoạn trước theo quy định tại khoản 2 Điều 89 của Luật đầu tư công.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công năm 2025 (Nguồn ngân sách thành

phổ quản lý) như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 554/TTr-UBND ngày 11/12/2024.

3. Kiến nghị

Trong quá trình điều hành ngân sách năm 2025, căn cứ tình hình thực tế nguồn thu tiền sử dụng đất, đề nghị UBND thành phố quan tâm một số nội dung sau:

- Bám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án, khả năng cân đối ngân sách để có phương án điều hành ngân sách phù hợp, đảm bảo triển khai có hiệu quả kế hoạch đầu tư công trong điều kiện thu tiền sử dụng đất tiếp tục gặp khó khăn.

- Nếu trong trường hợp tăng thu ngân sách so với dự kiến, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu trình cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2025 đảm bảo đủ nguồn vốn để thực hiện các dự án theo tiến độ được duyệt

- Nếu trường hợp thu ngân sách tiếp tục gặp khó khăn, đề nghị UBND thành phố chỉ đạo trình cấp có thẩm quyền phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công và kéo dài thời gian bố trí vốn các dự án để đảm bảo cân đối vốn theo số thu thực tế.

- Trong danh mục kế hoạch đầu tư công 2025 có 20 dự án chưa hoàn thành các thủ tục chuẩn bị đầu tư và chưa triển khai thi công dự án, mới bố trí rất ít vốn so với tổng mức đầu tư dự án, đề nghị UBND thành phố rà soát, cân nhắc kỹ việc triển khai thực hiện để có phương án trình cấp có thẩm quyền dừng hoặc hủy dự án, đảm bảo cân đối nguồn vốn.

- Đối với nội dung hỗ trợ xây mới các nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn tại các xã phường: Đề nghị UBND thành phố căn cứ vào tình hình thu ngân sách thực tế năm 2025 để tiếp tục ưu tiên nguồn vốn hỗ trợ cho các xã, phường xây dựng các nhà văn hóa thôn, tổ dân phố để đảm bảo theo mục tiêu của Nghị quyết số 39/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố khóa XXI, nhất là quan tâm đến các xã phường xây dựng nhà văn hóa đã được phân bổ nguồn vốn hỗ trợ của tỉnh đợt tháng 4 năm 2024.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định. /

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Thanh Sơn