

**TỜ TRÌNH**

**V/v đề nghị thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính  
cấp xã do có yếu tố đặc thù, giai đoạn 2023 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã Ba Đồn.

Căn cứ Luật quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Quyết định số 2514/QĐ-UBND ngày 08/9/2023 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Bình trong giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Phương án số 19/PA-UBND ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Quảng Bình;

Căn cứ Công văn số 746/UBND-NCVX ngày 26/4/2024 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc thực hiện Công văn số 2291/BNV-CQĐP ngày 25/4/2024 của Bộ Nội vụ về sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023 – 2025;

Căn cứ Phương án số 1998/PA-UBND ngày 19/9/2023 của UBND thị xã Ba Đồn về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025, định hướng giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thị xã Ba Đồn;

Căn cứ Thông báo số 499-TB/ThU ngày 29/2/2024 của Ban Thường vụ Thị ủy về Kết luận Hội nghị Ban Thường vụ Thị ủy lần thứ 80;

Căn cứ Đề án số 350/ĐA-UBND ngày 29/02/2024 của UBND thị xã Ba Đồn về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025.

UBND thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã thông qua chủ trương không sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã có yếu tố đặc thù (*Quy định tại Điều 3, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội*) giai đoạn 2023 - 2025, cụ thể như sau:

**1. Hiện trạng các đơn vị hành chính (ĐVHC) có yếu tố đặc thù đề nghị không sắp xếp:**

**1.1. Xã Quảng Hải.**

- Diện tích tự nhiên: 4,25 (Km<sup>2</sup>).
- Quy mô dân số: 3.401 (Người).
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: (không)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía đông giáp phường Quảng Phong qua sông Gianh; phía tây giáp xã Quảng Trung qua sông Gianh; phía nam giáp các xã Quảng Tân và Quảng Lộc qua sông Gianh; phía bắc giáp xã Quảng Thanh, huyện Quảng Trạch qua sông Gianh.

**1.2. Xã Quảng Hòa.**

- Diện tích tự nhiên: 5.62 (Km<sup>2</sup>).
- Quy mô dân số: 10.639 (Người).
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: (không)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp xã Quảng Văn; phía Tây giáp các xã Quảng Sơn và Quảng Thủy; phía Nam giáp xã Quảng Minh và Quảng Sơn; phía Bắc giáp xã Quảng Lộc.

**1.3. Xã Quảng Văn**

- Diện tích tự nhiên: 4.55 (Km<sup>2</sup>).
- Quy mô dân số: 6.669 (Người).
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: (không)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía đông giáp phường Quảng Thuận qua sông Gianh; phía tây giáp các xã Quảng Hòa, Quảng Lộc và Quảng Minh; phía nam giáp xã Quảng Minh và huyện Bố Trạch qua nhánh sông Gianh; phía bắc giáp xã Quảng Lộc và phường Quảng Thuận qua sông Gianh

**2. Lý do ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng đề nghị không thực hiện sắp xếp do yếu tố đặc thù:**

**2.1. Xã Quảng Hải**

Về yếu tố lịch sử: xã Quảng Hải có lịch sử hình thành và ổn định từ lâu.

Về vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên: Xã Quảng Hải là vùng cồn bãi bốn bề sông nước, tách biệt với các xã khác (*đã được công nhận là xã đặc biệt khó khăn vùng bãi*

ngang ven biển giai đoạn 2013- 2015 tại Quyết định số 539/QĐ-TTg ngày 01/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ). Phía đông giáp phường Quảng Phong qua sông Gianh; phía tây giáp xã Quảng Trung qua sông Gianh; phía nam giáp các xã Quảng Tân và Quảng Lộc qua sông Gianh; phía bắc giáp xã Quảng Thanh, huyện Quảng Trạch qua sông Gianh. Vì vậy xã Quảng Hải có vị trí biệt lập, khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi và không thể sắp xếp với các đơn vị hành chính liền kề. Mùa mưa lũ bị chia cắt, cô lập, rất khó khăn trong thực hiện cứu hộ, cứu nạn, phòng chống lũ lụt. (quy định tại điểm a, khoản 1, điều 3 Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15)

## **2.2. Xã Quảng Hòa**

Xã Quảng Hoà được công nhận là xã có vị trí trọng điểm về quốc phòng theo Quyết định số 2414/QĐ-BQP ngày 01/7/2022 của Bộ Quốc phòng về việc công nhận xã, phường, thị trấn trọng điểm về quốc phòng.

Vị trí địa lý nằm ở trung tâm các xã vùng phía Nam của thị xã Ba Đồn. Phía Đông giáp xã Quảng Văn; phía Tây giáp các xã Quảng Sơn và Quảng Thủy; phía Nam giáp xã Quảng Minh và Quảng Sơn; phía Bắc giáp xã Quảng Lộc. Xã Quảng Hoà có diện tích 5,6km<sup>2</sup>, dân số 10.630 người; Trên địa bàn xã có nhiều cơ quan, doanh nghiệp đặt trụ sở hoạt động, chợ Hoà Ninh là trung tâm mua bán hàng hóa, dịch vụ lớn của các xã vùng Nam với 08 doanh nghiệp, HTX, hơn 750 hộ sản xuất, kinh doanh cá thể đang hoạt động, cung cấp các mặt hàng thiết yếu cho cả khu vực; xã Quảng Hòa có truyền thống lịch sử, kinh tế và văn hoá lâu đời, là trung tâm kinh tế - xã hội của khu vực phía Nam thị xã Ba Đồn.

Việc thành lập phường Quảng Hòa phù hợp chủ trương tại Nghị quyết của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phân đấu xây dựng thị xã Ba Đồn đạt tiêu chí đô thị loại III thuộc tỉnh vào năm 2026, trong đó có định hướng “Đầu tư xây dựng, nâng cấp từ 03 đến 04 xã trở thành phường vào năm 2026” (Nghị quyết số 13/NQ-TU ngày 13/12/2023 của BCH Đảng bộ tỉnh), phù hợp với quy hoạch, chương trình phát triển đô thị của tỉnh đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (Kế hoạch số 1114/KH-UBND ngày 09/6/2023 của UBND tỉnh Quảng Bình thực hiện Chương trình hành động số 14-CTr/TU ngày 18/7/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 06/NQ-TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045).

## **2.3. Xã Quảng Văn**

Toàn bộ diện tích tự nhiên xã Quảng Văn là vùng cồn bãi bốn bề sông nước, tách biệt với các xã khác, đã được công nhận là xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 539/QĐ-TTg ngày 01/4/2013 (giai đoạn 2013-2015); số 131/QĐ-TTg ngày 25/01/2017 (giai đoạn 2016-2020). Xã Quảng Văn có vị trí địa lý Phía đông giáp phường Quảng Thuận qua sông Gianh; phía tây giáp các

xã Quảng Hòa, Quảng Lộc và Quảng Minh; phía nam giáp xã Quảng Minh và huyện Bố Trạch qua nhánh sông Gianh; phía bắc giáp xã Quảng Lộc và phường Quảng Thuận qua sông Gianh. Vì vậy xã Quảng Văn có vị trí biệt lập, khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi và không thể sắp xếp với các đơn vị hành chính liền kề (*quy định tại điểm a, khoản 1, điều 3 Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15*).

Mặt khác, xã Quảng Văn có khoảng 50% dân số có đạo Công giáo, phong tục tập quán riêng biệt. Quảng Văn là xã nằm giữa ngã ba sông Gianh, có vị trí quan trọng và lịch sử lâu đời, giàu truyền thống văn hoá Khoa bảng và Cách mạng. Thời kỳ Trịnh Nguyễn phân tranh, Quảng Văn trở thành khu vực đệm giữa Đảng trong và Đảng ngoài. Trong 2 cuộc kháng chiến chống thực dân Pháp và đế quốc Mỹ, người dân Quảng Văn đã góp công sức to lớn cho cuộc kháng chiến trường kỳ vĩ đại của dân tộc, được Nhà nước phong tặng Huân chương kháng chiến hạng Ba trong cuộc kháng chiến chống Pháp và danh hiệu Anh hùng lực lượng vũ trang trong cuộc kháng chiến chống Mỹ cứu nước. Đó là những giá trị lịch sử, văn hoá, giáo dục tiêu biểu của riêng mảnh đất Quảng Văn. Nguyện vọng của nhân dân và cấp ủy, chính quyền địa phương đề nghị không thực hiện sắp xếp để kế thừa, tiếp tục phát huy truyền thống, hạn chế làm ảnh hưởng đến tâm tư, tình cảm của cán bộ, Nhân dân.

Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định, thông qua chủ trương không sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã do có yếu tố đặc thù, giai đoạn 2023 - 2025./.

*(Đính kèm dự thảo Nghị quyết)*

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Ban Thường vụ Thị ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND thị xã;
- Các Ban thuộc HĐND thị xã;
- Các vị Đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu: VT, NV.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Đoàn Minh Thọ**